

巴黎氣候監察系列之社區對話系列之：

## 民間合力建構符合氣候公義的智慧城市

2022 年 9 月



### 簡介

低碳想創坊的巴黎氣候監察計畫自開辦以來，迄今已經舉行了九場社區對話，首八場我們分別邀請了劏房居民關注團體、福利界、社區護理界、戶外工作人

員、傷殘人士、精神病患者、婦女團體和可再生能源業界，探討香港氣候變化減緩、適應及復原力的現狀，期望落差和對策。今次社區對話，我們展望未來，探索香港如何建設達致具氣候適應力及氣候公義的智慧城市。國際上，智慧城市一直被視為達致環保低碳經濟的重要政策，香港當然也不例外。我們與參加者一起檢視智慧城市的建設現況和政策，並討論智慧城市是解決還是加劇氣候不公義的問題。參加者都認為今次社區對話打開了民間介入智慧城市的討論，有助推進香港發展成真正符合氣候公義的智慧城市。

低碳想創坊開辦巴黎氣候監察計劃，其中重要一環是通過社區對話的方式，推動各界加深認識並提升能力應對氣候變化所帶來的危機。對話貫徹了『公義轉型』的概念，提倡在氣候變化下推動社會轉型時，必須兼顧到可能受失業、經濟結構調整和物價上漲影響的市民的利益。『公義轉型』原則也強調參與和共融的氣候減緩和適應過程，不同的持分者面臨著氣候變化帶來的影響，他們的參與和聲音必須受到保障和尊重。

秉承首八場社區對話所貫徹的『公義轉型』原則，低碳想創坊於 2022 年 8 月 19 日與 11 家組織包括政府諮詢組織成員、建築規劃界、資訊科技界、社會創新團體、救援發展組織和環保組織等<sup>1</sup>合共 14 人，舉行了第九場社區對話。與會者都認為這場關於智慧城市的跨界別民間對話別具意義，增進了參與者對智慧城市的了解，尤其是探討號稱環保低碳的智慧城市，是否合符氣候公義原則，打開了同類型研討會先河。

## **副標題：香港智慧城市藍圖重視科技 但未有以人為本**

---

<sup>1</sup> 全部參加者名單，請參考本文末端的附錄。

2017 年 12 月，特區政府發表了第一份《[香港智慧城市藍圖](#)》(下稱《智慧城市藍圖》)，勾劃了「把香港構建成為一個世界級的智慧城市」，就「智慧出行」、「智慧生活」、「智慧環境」、「智慧市民」、「智慧政府」及「智慧經濟」六個主要範疇提出多項發展建議。其後，分別於 2020 年 12 月和 2022 年 4 月推出 2.0 版本的第一和第二版。事實上，《智慧城市藍圖》已經逐漸改變我們的生活，例如快速支付系統「轉數快」、增設免費公共 Wi-Fi 熱點，以及「智方便」一站式個人化數碼服務平台等數碼化服務都正在普及。

至於我們關注的「智慧環境」部分，把 2021 年 10 月公布的《[香港氣候行動藍圖 2050](#)》的減碳和節能目標納入其中，視為《智慧城市藍圖》的一部分。換言之，第一份《智慧城市藍圖》是在《香港氣候行動藍圖 2050》碳中和目標公布之前發布，我們有必要重新審視實現氣候目標所要面對的挑戰，可能需要再次更新《智慧城市藍圖》，而不是直接把氣候行動藍圖直接納入其中。

正當智慧城市的發展逐漸進入了我們生活的核心，似乎民間社會並未能有力地回應。作為民間社會的一部分，我們尤其關注如何參與建構「智慧環境」。然而，公眾如何參「智慧環境」的建構，《智慧城市藍圖》並沒有露出端倪。

與會者一開始闡述對智慧城市的認識，主要圍繞資訊化和數碼化的工具。然而，目前這些似乎都是政府、科技業界和企業主導。從太陽能推動廢物分類處理系統、綠色智能建築到渠務署海綿城市的應用等等，與會者列出的智慧城市例子無一不是與數據處理系統，甚至是自動化系統和物聯網技術有關，也是未來應對氣候變化的重要智慧科技項目。

## 氣候智慧城市必須解決數碼隔閡

可是，與會者同時質疑，弱勢社群在智慧城市的發展下是否能夠保證公義轉型，從之前的社區對話，傷殘人士和精神病患者關注團體已經反映他們沒有辦法運用科技平台，及時取得氣候災害預警信息，容易陷入困境之中。而且，目前我們也沒有專門的機制和撥出資源，保障他們能夠好好運用科技。與會者指出了數據隔閡是普遍的現象，特別是弱勢社群無法跟上智慧城市的發展，成為了其中一個最大挑戰。

此外，目前我們正在應用相關的氣候技術，包括海綿城市、城市氣候圖、空氣流通評估及風廊規劃等，但相關資訊目前只限於相關專業人士，一般市民難以接觸和理解。

與會者也關注到數據安全和私隱問題。智慧城市是以大數據為基礎，但數據如何收集、利用、處理和公開，以及近年經常出現的個人資料外洩的問題已經成為了市民最關心的課題。

## 氣候智慧城市也需要公眾參與

總括而言，與會者肯定了智慧城市的建設，固然可以提高市民應對氣候變化的減緩、適應和復原能力，減輕對一般市民以至弱勢社群的影響，但也提出以下建議，在實施智慧城市時必須優先處理：

- 1. 保障公眾參與智慧城市發展，加強教育工作：**與會者一致認同公眾參與的重要性。可是，目前公眾對智慧城市的認識甚少，更遑論參與。加強公眾對智慧城市的普及教育工作，包括在學校課程加入智慧城市的學習和討論，設立學生「公民科學家」計劃，教育公眾使用智能科技獲取氣候和碳足跡資訊等等，對公眾參與至為關鍵。

- 2. 保障弱勢社群接觸和理解氣候關鍵資訊：**我們上述提到的一些科技可能產生複雜的氣候和碳足跡資訊，如何轉化成一般公眾都能理解和使用的內容，改善用戶體驗，傳遞到弱勢社群，將會是智慧城市的一門課題。
- 3. 投資開發共融的智慧技術：**我們如何把氣候研究的數據，通過科技傳遞到弱勢社群，也是實現氣候公義的重要一步。與會者提到一系列的智慧科技應對氣候變化，包括改進現有科技，如平安鐘，以應付更多弱勢社群的需要。這方面的投資融資變得不可缺少。
- 4. 在發展數據為本的城市建設時必須平衡私隱的要求：**數據安全是智慧城市的一個重要議題。節能減碳也不應忘記平衡數據和私隱的要求。歐盟早已實施一般資料保護規則，成為全球模範，而我們也必須關注類似的個人資料保護法規是否在香港落實和加強，及其落實的成效。
- 5. 保障公眾監測與評估智慧城市成效的權利：**與會者指出，如何量度智慧城市的發展是否達致減少碳排放的目標，我們需要先收集環境的基線數據，制定長期監測機制，並且定時公布數據，方便公眾跟蹤和評估。

最後，與會者都認同跨界別對話和合作的重要性，所以今次對話也是相當重要，而且指出智慧城市應由社會主導，以人為本，「用城市的智慧發展智慧城市」。智慧城市要可持續發展，要符合氣候公義，解決氣候變化問題，公眾參與必須成為其中的核心內容。

## 項目團隊

對話設計及總促導員：梁栢偉（高級社工、項目經理）

副促導員：何紫晴（項目主任）、郭曉忠（高級項目主任）、譚恩翹（實習生）、張凱童（實習生）

促導員顧問：王荔茵

項目總顧問：莊陳有（聯合創辦人及行政總裁）

## 作者簡介

李育成（低碳想創坊研究員）

## 附錄

低碳想創坊邀請了不同團體參加第九次社區對話(排名不分先後)：

1. 香港特區政府可持續發展委員會策略工作小組成員
2. Green Architects
3. 香港規劃師學會
4. Urban Acupuncture
5. 香港理工大學賽馬會社會創新設計院
6. 香港互聯網協會開放數據小組
7. 香港紅十字會
8. 香港地球之友
9. 大澳永續發展教育工作室
10. 食德好
11. 350HK

## 連結

1. [巴黎氣候監察系列之社區對話#1：劏房居民可以如何應對氣候變化的威脅](#)
2. [巴黎氣候監察系列之社區對話#2：極端天氣嚴重影響弱勢社群及福利和護理人員](#)
3. [巴黎氣候監察系列之社區對話#3：立法規管戶外工作 紓緩工人承受極端天氣之苦](#)
4. [巴黎氣候監察系列之社區對話#4：傷殘人士也是應對氣候變化的重要一員](#)
5. [巴黎氣候監察系列之社區對話#5：結合科研與社區行動支援精神病患者應對氣候變化](#)
6. [巴黎氣候監察系列之社區對話#6：氣候行動與低碳社會轉型必須融入女性視角](#)
7. [巴黎氣候監察系列之社區對話#7：民間合作加快推動可再生能源轉型](#)